

1. הוועד הציבורי נגד עינויים בישראל
  2. רופאים לזכויות אדם
  3. המוקד להגנת הפרט
  4. גישה
  5. עדאלה
- באמצעות ב"כ עוה"ד מרב בן זאב ואח'  
מהוועד הציבורי נגד עינויים בישראל  
רח' הצפירה 18, תל אביב  
טל': 03-7733134 ; פקס : 03-9080588

העותרים

**נגד**

1. הכנסת  
באמצעות הלשכה המשפטית של הכנסת  
משכן הכנסת, קריית בן-גוריון, ירושלים 9195016  
טל': 02-6408636 ; פקס : 02-6496802
  2. ממשלת ישראל
  3. ראש הממשלה
  4. שר הביטחון
  5. צבא ההגנה לישראל
  6. שירות הביטחון הכללי
  7. היועצת המשפטית לממשלה
- באמצעות מחלקת הבג"צים בפרקליטות המדינה  
רח' צלאח א-דין 31, ירושלים 9711054  
טל': 073-3925590 ; פקס : 02-6467011

המשיבים

**הודעה מעדכנת מטעם המשיבים 7-2**

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 22.1.26, ולארכות שניתנו, מתכבדים המשיבים 2-7 (להלן: **המשיבים** או **המדינה**) להגיש הודעה מעדכנת מטעמם, כדלקמן.
2. כזכור, עניינה של העתירה בבקשת העותרים כי תבוטלנה הוראות חוק שנקבעו בחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023 (להלן: **הוראת השעה**), שעניינן משך הוראת הכליאה הזמנית; משך הזמן עד לביקורת שיפוטית; משך מניעת המפגש עם עורך דין ואופן עריכת הביקורת השיפוטית.
3. בהודעות עדכון שהוגשו מטעם המדינה ביום 11.8.24, ביום 9.10.24, ביום 17.12.24, ביום 30.5.25, ביום 16.7.25 ביום 31.12.25, עדכנה המדינה בדבר המצב המשפטי החל ביחס לפרקי הזמן הרלוונטיים בחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים, התשס"ב-2002 (להלן: **חוק הלב"ח** או **החוק**), בהתאם להוראת השעה.

כמו כן, נמסרו לבית המשפט הנכבד נתונים עדכניים למועד הגשת הודעות העדכון האמורות, בין היתר, באשר למספר הכלואים הכולל על-פי החוק, מספר הכלואים על-פי החוק שטרם הובאו בפני שופט ומספר הכלואים ששוחררו עוד קודם להבאתם בפני שופט.

4. ביום 22.1.26 ניתנה החלטת בית המשפט הנכבד, המורה למדינה לשוב ולעדכן בהתפתחויות הרלוונטיות. מכאן הודעת העדכון דנן.

5. כמפורט בהודעת העדכון הקודמת, מיום 31.12.25 (להלן: **ההודעה הקודמת**), ובהמשך לאמור בהודעתה המעדכנת של המדינה מיום 16.7.25, ביום 24.7.25 התקבל חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה) (תיקון מס' 5), התשפ"ה-2025 (להלן: **תיקון מס' 5**), אשר האריך את ההסדרים הקבועים בהוראת השעה הנוכחית בפרק זמן בן 5 חודשים, וזאת עד ליום 31.12.25.

הוראת השעה הוארכה, בין היתר, על רקע המשך המעצרים גם לאחר כניסתה לתוקף של הפסקת האש; על רקע המשך החיכוך עם גורמים עוינים; חוסר היציבות בזירות השונות והסיכון לחזרה ללחימה עצימה; המשך החזקתם של לבי"חים רבים (כ-1,300), והיעדר היכולת לקיים את הליכי החקירה הנדרשים בתקופות הקבועות בנוסחו המקורי של החוק.

6. בהודעה הקודמת הוסיפה ועדכנה המדינה, כי ביום 25.12.25 התקבל תיקון מס' 6, אשר האריך, תוך שינויים מסוימים, את ההסדרים הקבועים בחוק עד ליום 31.3.26, וכי ההכרזה לפי סעיף 10א לחוק הוארכה עד ליום 2.2.26.

עוד עדכנה המדינה כי בתיקון מס' 6 הוארכה הוראת השעה, נוכח המצב הביטחוני אשר מחייב את המשך הפעלת ההסדרים המאריכים את התקופות השונות. זאת, בין היתר, בשים לב לצורך שהיה קיים בעת חקיקת תיקון מס' 5 ואשר עודנו קיים, בהסדרים החורגים מאלו הקבועים בנוסחו המקורי של החוק; כמו גם בשים לב לנסיבות מבצעיות מורכבות והמשך מעצרים של מי שישנו יסוד סביר להניח כי מעורבים בפעולות איבה והחזקתם מכוח החוק, לצד המשך החזקתם של למעלה מאלף כלואים בצו קבוע מכוח החוק.

7. בהמשך לכך, המדינה עמדה על השינויים שנוספו במסגרת תיקון מס' 6: ראשית, עוגנו ההסדרים הנוגעים לקיום הדיונים בעניינם של הלב"חים בדרך של היוועדות חזותית בהוראת השעה עצמה, מבלי להפנות לחוק קיום דיונים בהיוועדות חזותית בהשתתפות עצורים, אסירים וכלואים (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023 (להלן: **חוק היוועדות חזותית**). זאת, בשל פקיעת חוק היוועדות חזותית, אליו הפנתה הוראת השעה. כמו כן, הגם שהמצב הביטחוני באותה עת, עוד חייב חריגה מפרקי הזמן הקבועים בחוק בנוסחו המקורי, הרי שבהתאם לעמדת הגורמים המבצעיים, בתיקון מס' 6 **קוצרו חלק מהמועדים הקבועים בהוראת השעה**. על כן, נקבע בתיקון מס' 6 כי את צווי הכליאה הקבועים בעניינם של כלואים, ניתן יהיה להוציא **עד 25 ימים** מיום כליאתם (**חלף 30 ימים**). עוד נקבע כי הביקורת השיפוטית בעניינם של כלואים תיערך בפעם הראשונה **תוך עד 40 ימים** מיום כליאתם (**חלף 45 ימים**), וכי ממונה יהיה רשאי להורות על מניעת מפגש של כלוא עם עורך דין, למשך פרק זמן מירבי של **עד 25 ימים (חלף 45 ימים)**. צוין כי עמדה זו גובשה לאחר בחינה מעמיקה של כלל הגורמים הרלוונטיים, לאחר שנמצא שזהו משך הזמן המינימלי במהלכו ניתן כיום לקיים את התהליכים הנדרשים בטרם גיבוש החלטה בדבר המשך כליאתם של מי שנכלאו מכוח הוראת כליאה זמנית.

8. כעת, תבקש המדינה לעדכן כי לקראת תום תקופת תחולתו של תיקון מס' 6, ביום 2.3.26, הופץ תזכיר חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל) (תיקון מס' 7), התשפ"ו-2026 (להלן: **התזכיר**).

במסגרת התזכיר, לאור המצב הביטחוני ששרר עובר להפצתו, עמדו הגורמים המבצעיים על הצרכים המבצעיים השונים, כמו גם כמות הלב"חים הכלואים בישראל, ועל הצורך בהארכת תוקפה של הוראת השעה לעניין סעיף 10א לחוק. לצד זאת, בתזכיר שוקפה עמדת הגורמים המבצעיים לפיה המצב המבצעי במועד הוצאת התזכיר איפשר לשנות את משכי הזמן המרביים כך שצווי כליאה קבועים יוצאו בעניינם של בגירים בתוך תקופה של עד **18 ימים, חלף 25 ימים** כפי שנקבע בהוראת השעה קודם לכן; ובעניינם של קטינים בתוך תקופה של עד 10 ימים חלף 15 הימים הקבועים בהוראת השעה קודם לכן. בהתאם, צוין כי ביקורת שיפוטית תיערך **תוך 33 ימים** מיום הכליאה ו-25 יום מיום הכליאה (לבגירים ולקטינים בהתאמה), **חלף 40 ימים** ו-30 ימים בנוסח הקודם (לבגירים ולקטינים בהתאמה).

9. בהמשך לכך, ביום 16.3.26 עבר נוסח הצעת החוק (בנוסח שפורסם בתזכיר) בקריאה ראשונה במליאת הכנסת, כתיקון מס' 7 לחוק.

10. ואולם, בין המועד שקדם להפצת תזכיר תיקון מס' 7 ביום 2.3.26, ולפני העברתו של תיקון מס' 7 בקריאה שנייה, חלה החמרה במצב הביטחוני. זאת, בין היתר, על רקע הלחימה באיראן במסגרת מבצע 'שאגת הארי' ובהמשך לכך, על רקע חידוש התמרון הקרקעי העצים של צה"ל בלבנון. בראי שינוי זה, בדיון שהתקיים ביום 25.3.26 בוועדת החוץ והביטחון של הכנסת הציגו הגורמים המבצעיים את עמדתם תוך שעמדו על הצרכים המבצעיים שהשתנו. בהתאם, הוחלט על שינוי נוסח תיקון מס' 7.

11. נבהיר, כי למעשה נוסח תיקון מס' 7 כפי שהוכן על-ידי וועדת החוץ והביטחון לקריאה שנייה ושלישית (להלן: **הנוסח העדכני**), **האריך את ההוראות המפורטות בהוראת השעה, כפי שנקבעו בתיקון מס' 6 מיום 25.12.26, וזאת עד ליום 30.6.26**. עוד נקבע כי יראו ביום תחילתו של תיקון מס' 7, 31.3.26, כיום בו הוארך תוקפה של הכרזת הממשלה לפי סעיף 10א לחוק.

12. ביום 26.3.26 אושר נוסחו העדכני של תיקון מס' 7 בקריאה שנייה ושלישית; והוארך תוקפה של הוראת השעה, החל מיום 31.3.26, עד ליום 30.6.26. זאת, כאמור, מבלי לשנות את ההוראות הקבועות בה.

צילום נוסח תיקון מס' 7 כפי שאושר בקריאה שנייה ושלישית מצורף ומסומן **מש/1**.

13. נעמוד עתה על הנתונים העדכניים:

נכון ליום 23.4.26, במתקני הכליאה הצבאיים, מוחזקים כ-14 כלואים מכוח הוראת כליאה זמנית וכ-48 כלואים מוחזקים מכוח צו כליאה קבוע.

14. זאת ועוד, נכון ליום 30.4.26, במתקני הכליאה של שב"ס, כ-12 כלואים מוחזקים מכוחה של הוראת כליאה זמנית, וכ-1284 כלואים מוחזקים מכוחו של צו כליאה קבוע.

בתקופה שחלפה ממועד העדכון האחרון, קרי, מיום 22.12.25 ועד ליום 23.4.26, הוצאו **כ-141 צווי כליאה זמניים חדשים, בעניינם של כלואים השוהים במתקני הכליאה של צה"ל ובשב"ס**. בהקשר זה יצוין כי **בפרק הזמן האמור שוחררו כ-114 כלואים**.

יובהר, כי אין בהכרח חפיפה בין כלואים בקבוצת הכלואים החדשים לבין כלואים בקבוצת הכלואים ששוחררו בפרק זמן זה.

15. כמו כן, נכון ליום 30.4.26, **כ-16 כלואים היו מנועים ממפגש עם עורך דין על פי החלטות שקיבל הממונה מכוח סעיף 6(א1) לחוק**.

16. כך נזכיר, כי **ביחס למשך הוראת הכליאה הזמנית** עד להוצאת צו כליאה קבוע, בתיקון מס' 5 נקבע כי משך הוראת הכליאה הזמנית תהיה תקפה למשך 21 ימים בהחלטת קצין בדרגת סרן או 30 ימים לכל היותר בהחלטת קצין בדרגה בכירה יותר (רס"ן ומעלה) (וכאמור לעיל, מועד זה קוצר בתיקון מס' 6 לפרק זמן של **25 ימים**, וכאמור, פרק זמן זה נותר על כנו גם במסגרת תיקון מס' 7).

לעניין זה, תעדכן המדינה כי על רקע מספר הכלואים הגבוה גם כיום, לא ניתן לערוך פילוח מדויק של פרק הזמן הממוצע החולף ממועד הוראת הכליאה הזמנית ועד לקבלת החלטה על הוצאת צו כליאה קבוע (במהלך תוקפה של הוראת השעה הנוכחית).

אמנם, מבדיקה מדגמית, עולה כי **בחודש דצמבר 2025** נדרשו **כ-29 ימים בממוצע** ממועד החתימה על הוראת הכליאה הזמנית ועד הוצאת צו הכליאה הקבוע. **בחודש ינואר 2026** נדרשו **כ-25 ימים בממוצע** ממועד החתימה על הוראת הכליאה הזמנית ועד הוצאת צו הכליאה הקבוע. **בחודש פברואר** נדרשו **כ-22 ימים בממוצע** ממועד החתימה על הוראת הכליאה הזמנית ועד הוצאת צו הכליאה הקבוע. **בחודש מרץ** נדרשו **כ-19 ימים בממוצע** ממועד החתימה על הוראת הכליאה הזמנית ועד הוצאת צו הכליאה הקבוע. **בחודש אפריל** נדרשו עד כה **כ-18 ימים בממוצע** ממועד החתימה על הוראת הכליאה הזמנית ועד הוצאת צו הכליאה הקבוע. יודגש כי מדובר במספר ימים ממוצע בלבד.

17. **ביחס למועד הבאת הכלואים לביקורת שיפוטית בפני שופט בית המשפט המחוזי**, זכור, בתיקון מס' 5 נקבע כי ביקורת שיפוטית ראשונה תיערך לא יאוחר מ-45 ימים ממועד הכליאה, וביחס לקטינים – תוך 30 ימים ממועד זה (גם בעניין זה נזכיר, כי בתיקון מס' 6 קוצר משך הזמן עד לקיומה של ביקורת שיפוטית ראשונה, אשר תיערך לא יאוחר מ-40 ימים ממועד הכליאה, והסדר זה נותר על כנו במסגרת תיקון מס' 7).

לעניין זה, וכפי שציננה המדינה בעבר, הביקורת השיפוטית נערכת מוקדם ככל הניתן לאחר הוצאת צו הכליאה הקבוע ובהתאם לנסיבות. נוכח המשאבים הנדרשים לבחינת כל תיק לשם הפקת הנתונים ובשים לב לכמות התיקים, נערכה בחינה אקראית של מספר תיקים, המצביעה על כך שמועדי הביקורת השיפוטית משתנים בהתאם לנסיבות. כך, מהבדיקה המדגמית עולה, כי **בחודש דצמבר 2025** נדרשו **כ-42 ימים בממוצע** ממועד החתימה על הוראת כלילאה הזמנית ועד עריכת הביקורת השיפוטית. **בחודש ינואר 2026** נדרשו **כ-36 ימים בממוצע** ממועד החתימה על הוראת כלילאה הזמנית ועד עריכת הביקורת השיפוטית. **בחודש פברואר** נדרשו **כ-36 ימים בממוצע** ממועד החתימה על הוראת כלילאה זמנית ועד עריכת הביקורת השיפוטית. **בחודש מרץ** נדרשו **כ-32 ימים בממוצע** ממועד החתימה על הוראת כלילאה

זמנית ועד עריכת הביקורת השיפוטית. **בחודש אפריל** נדרשו עד כה **כ-31 ימים בממוצע** ממועד החתימה על הוראת הכליאה הזמנית ועד לעריכת הביקורת השיפוטית. גם בהקשר זה חשוב להדגיש, כי מדובר בממוצע.

18. עוד יצוין כי מיום 22.12.25 ועד יום 23.4.26 הוצאו כ-5 צווים זמניים בעניינם של קטינים, מתוכם הוצאו 4 צווים קבועים והקטין החמישי שוחרר. נכון ליום 23.4.26 מוחזקים כ-2 עצורים קטינים במתקני צה"ל; וכן 2 עצורים קטינים נוספים במתקני שב"ס.

19. ככלל, הביקורת השיפוטית התקיימה עד כה במועד הקבוע בחוק (קרי, המועד שנקבע במסגרת תיקון מס' 5, אשר נותר בעינו בתיקון מס' 6, ולכן חל גם היום, מכוח תיקון מס' 7) – בתוך פרק זמן של 45 ימים ממועד מתן הצו הזמני.

20. בהקשר זה יצוין, כי לפי החוק, נדרש להביא את הכלואים, שכבר נערכה בעניינם ביקורת שיפוטית, לביקורת עיתית, אחת לחצי שנה, ככל שישנו צורך בהמשך החזקתם מכוח צו הכליאה הקבוע, כאשר מועד זה לא השתנה במסגרת הוראת השעה הנוכחית.

בהתאם לכך, במהלך חודש **דצמבר 2025** התקיימו כ-**272 דיוני ביקורת שיפוטית עיתית** לכלואים שהוצא בעניינם צו כליאה קבוע וכבר עברו ביקורת שיפוטית אחת; זאת, לצד כ-**22 ביקורות שיפוטיות ראשונות** שנערכו. במהלך חודש **ינואר 2026** התקיימו כ-**250 דיוני ביקורת שיפוטית עיתית** לכלואים שהוצא בעניינם צו כליאה קבוע וכבר עברו ביקורת שיפוטית אחת; זאת, לצד כ-**17 ביקורות ראשונות** שנערכו. במהלך חודש **פברואר** התקיימו כ-**243 דיוני ביקורת שיפוטית עיתית** לכלואים שהוצא בעניינם צו כליאה קבוע וכבר עברו ביקורת שיפוטית אחת; זאת, לצד כ-**15 ביקורות ראשונות** שנערכו. במהלך חודש **מרץ**, התקיימו כ-**175 דיוני ביקורת שיפוטית עיתית** לכלואים שהוצא בעניינם צו כליאה קבוע וכבר עברו ביקורת שיפוטית אחת; זאת, לצד כ-**27 ביקורות ראשונות** שנערכו. במהלך חודש **אפריל**, התקיימו כ-**138 דיוני ביקורת שיפוטית עיתית** לכלואים שהוצא בעניינם צו כליאה קבוע וכבר עברו ביקורת שיפוטית אחת; זאת, לצד כ-**10 ביקורות ראשונות** שנערכו.

אם כן, בשים לב לכמות הכלואים מכוח החוק (כ-1,300 כאמור), בחודשים החולפים התקיימו מאות דיוני ביקורת שיפוטית בכל חודש, ומסתמן כי בחודשים הקרובים צפויים להתקיים מאות דיוני ביקורת שיפוטית נוספים מדי חודש, שעניינם הן ביקורות חדשות והן ביקורות עתיות. כפי שצוין בהודעות קודמות, אותם הגורמים מטפלים הן בהוראות הכליאה החדשות והן בבחינה החוזרת הנערכת מדי שישה חודשים, באופן המשליך על אפשרות גורמים אלה לעמוד במועדים שנקבעו בהוראות החוק.

21. **ביחס לתקופה בה נמנע מפגש של כלוא עם עורך דין**, כזכור, במסגרת תיקון מס' 6, שהוראותיו נותרו על כנו אף בתיקון מס' 7 הנוכחי, התקופה המרבית שממונה מכוח החוק רשאי למנוע מפגש עם עורך דין היא 25 ימים.

22. יודגש, כי אף שקיימת מגמה מסוימת של ירידה בכמות העצורים, כמות הכלואים כעת עודנה חריגה ומשמעותית ביותר, ודאי ביחס לנסיבות שעמדו בעת חקיקת החוק – כאשר גם היום כמות הכלואים

המוחזקים מכוח החוק גבוהה מספר מונים מכמות הכלואים שהוחזקה מכוח החוק בכל מועד טרם מלחמה זו – ומצדיקה את המשך הארכת הוראת השעה.

23. לשלמות התמונה יצוין, כי נוכח המועד לפקיעת הוראת השעה הנוכחית ביום 30.6.26, גורמי המקצוע הרלוונטיים בצה"ל פועלים בימים אלו לגיבוש עמדה ביחס לצורך בהארכת הוראת השעה וההסדרים הדרושים.

24. העובדות המפורטות בסעיף 15 להודעה זו ייתמכו בתצהירו של תא"ל ד', מפקד יחידה 504 באגף המודיעין, אשר קרא ואישר את נכונותן. תצהירו יוגש לבית המשפט הנכבד בימים הקרובים.

העובדות המפורטות בסעיפים 13-14, 16-20 להודעה זו, יתמכו בתצהירה של רס"ן (במילי) שיר אמר פרץ, רמ"ד רישום במשטרה הצבאית, אשר קראה ואישרה את נכונותן. תצהירה יוגש לבית המשפט הנכבד בימים הקרובים.

היום, י"ז בסיוון תשפ"ו  
2 ביוני 2026



מתניה רוזין, עו"ד  
סגן במחלקת הבג"צים  
בפרקליטות המדינה



ערין ספדי-עטילה, עו"ד  
ממונה על ענייני בג"צים  
בפרקליטות המדינה

## נספח מש/1

צילום נוסח תיקון מס' 7 כפי שאושר  
בקריאה שנייה ושלישית

עמ' 8



רשומות

# ספר החוקים

26 במרץ 2026

3505

ח' בניסן התשפ"ו

עמוד

חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל) (תיקון מס' 7),  
התשפ"ו-2026 ..... 336

**חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה –  
 חרבות ברזל) (תיקון מס' 7), התשפ"ו–2026\***

1. תיקון סעיף 2 בחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל). התשפ"ד–2023, בסעיף 2(א), ברישה, במקום "י"ג בניסן התשפ"ו (31 במרץ 2026) יבוא "ט"ו בתמוז התשפ"ו (30 ביוני 2026)".
2. תחילה והוראת מעבר (א) תחילתו של חוק זה ביום י"ד בניסן התשפ"ו (1 באפריל 2026) (להלן – יום התחילה).  
 (ב) ביום התחילה יראו כאילו הוארך תוקפה של ההכרזה לפי סעיף 10א לחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים, התשס"ב–2002, שעמדה בתוקף ערב יום התחילה, עד יום ט"ו בתמוז התשפ"ו (30 ביוני 2026), ויראו את ההכרזה האמורה כאילו ניתנה לפי הסעיף האמור.

ישראל כץ  
 שר הביטחון

בנימין נתניהו  
 ראש הממשלה

אמיר אוחנה  
 יושב ראש הכנסת

יצחק הרצוג  
 נשיא המדינה

\* התקבל בכנסת ביום ז' בניסן התשפ"ו (25 במרץ 2026); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק הממשלה – 1943, מיום כ"ז באדר התשפ"ו (16 במרץ 2026), עמ' 1206.

<sup>1</sup> ס"ח התשפ"ד, עמ' 302; התשפ"ו, עמ' 62.

<sup>2</sup> ס"ח התשס"ב, עמ' 192.