

1. הוועד הציבורי נגד עינויים בישראל
2. רופאים לזכויות אדם
3. המוקד להגנת הפרט
4. גישה
5. עדאלה

באמצעות ב"כ עוה"ד אלונה קורמן ו/או ג'נאן עבדו ו/או סג'א מישרקי בראנסה ואח' מהוועד הציבורי נגד עינויים בישראל

טל': 03-7733134 ; פקס : 03-9080588

העותרים

נגד

1. **הכנסת**
באמצעות הלשכה המשפטית של הכנסת
משכן הכנסת, קריית בן-גוריון, ירושלים 9195016
טל': 02-6408636 ; פקס : 02-6496802
2. **ממשלת ישראל**
3. **ראש הממשלה**
4. **שר הביטחון**
5. **צבא ההגנה לישראל**
6. **שירות הביטחון הכללי**
7. **היועצת המשפטית לממשלה**
באמצעות מחלקת הבג"צים בפרקליטות המדינה
רח' צלאח א-דין 31, ירושלים 9711054
טל': 073-3925590 ; פקס : 02-6467011

המשיבים

הודעה מעדכנת מטעם המשיבים 7-2

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 3.2.25 ולארכות שניתנו, מתכבדים המשיבים 7-2 (להלן: **המדינה**) להגיש הודעה מעדכנת מטעמם, כדלקמן.
2. כזכור, עניינה של העתירה דנן בבקשת העותרים כי תבוטלנה הוראות חוק שנקבעו בחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023, שעניינן משך הוראת הכליאה הזמנית; משך הזמן עד לביקורת שיפוטית; משך מניעת המפגש עם עורך דין ואופן הביקורת השיפוטית (להלן: **הוראת השעה**).
3. בהודעות עדכון שהוגשו מטעם המדינה ביום 11.8.24, ביום 9.10.24 וביום 17.12.24 עדכנה המדינה בדבר המצב המשפטי החל ביחס לפרקי הזמן הרלוונטיים בחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים, התשס"ב-2002 (להלן: **החוק**), בהתאם להוראת השעה. כמו כן, נמסרו לבית המשפט הנכבד נתונים עדכניים למועד הגשת הודעות העדכון האמורות, בין היתר, באשר למספר הכלואים הכולל על-פי החוק, מספר הכלואים על-פי החוק שטרם הובאו בפני שופט ומספר הכלואים ששחררו עוד קודם להבאתם בפני שופט.

4. בהחלטת בית המשפט הנכבד מיום 3.2.25 נקבע כדלקמן:

"המשיבים 2-7 יגישו הודעת עדכון נוספת מטעמם אשר תתייחס לכלל הנתונים הרלוונטיים, וזאת עד ליום 2.4.2025."

בהתאם לכך, תעדכן המדינה כלהלן.

5. כפי שיפורט להלן, ביום 1.4.25 נכנס לתוקף חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה) (תיקון מס' 4), התשפ"ה-2025 (להלן: **הוראת השעה הנוכחית**). תוקפה של הוראת השעה נקבע לארבעה חודשים, קרי, **עד ליום 31.7.25**.

יצוין כבר עתה, כי על אף המצב הביטחוני העדכני וחידוש הלחימה של כוחות צה"ל ברצועת עזה, דבר שעשוי להביא עמו חידוש אף של פעילות המעצרים בהיקפים נרחבים; ועל אף היקף הכלואים בעת הזו, אשר עומד על כ-2,790 כלואים המוחזקים מכוח החוק; ושעה שכל אלו מציבים אתגר משמעותי בעמידה בלוחות הזמנים שבהוראת השעה, לצד יתר המועדים הקבועים בחוק, **הוחלט להמשיך בהליכי החקיקה מבלי לבקש להאריך את המועדים מעבר למשך הימים הקיים בהוראת השעה הנוכחית**. זאת, תוך הבהרה כי ייתכן שבהמשך תידרש בחינה חוזרת של המועדים הקבועים בחוק, בשים לב לנסיבות המבצעיות העדכניות ולנתונים העדכניים ביחס למספר הכלואים.

בעניין זה גם יצוין, כי בתיקון שנערך בצו כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (קביעת מקום כליאה) (הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשפ"ה-2025, מיום 30.3.25, נגרעו המתקנים "ענתות" ו"עמיעד" מהצו.

6. עוד יצוין כבר עתה, כי ההכרזה לפי סעיף 10 לחוק, אשר מכוחה מופעלים כלל ההסדרים המאריכים את התקופות השונות בהוראת השעה, הוארכה בהחלטת ממשלה ביום 20.5.25 עד ליום 17.6.25, ואושרה על ידי ועדת החוץ והביטחון ביום 25.5.25 עד ליום 17.6.25.

לאחר שזאת נאמר, אשר **לנתונים המבוקשים בהחלטת בית המשפט הנכבד**, תעדכן המדינה כדלקמן.

7. בתקופה שחלפה ממועד הגשת הודעת העדכון האחרונה ביום 17.12.24 ועד יום 28.5.25, הוצאו **כ-445 צווי כליאה זמניים חדשים, בעניינם של כלואים השוהים במתקני הכליאה של צה"ל ובשב"ס**.

בהקשר זה יצוין, כי **באותו פרק זמן שוחררו 194 כלואים**.

כמו כן, במסגרת המתווה לשחרור חטופים שנערך בחודש ינואר 2025, **שוחררו כ-1,050 כלואים**.

יובהר, כי אין בהכרח חפיפה בין כלואים בקבוצת הכלואים החדשים לבין כלואים בקבוצת הכלואים ששוחררו בפרק זמן זה.

8. כמו כן, **נכון ליום 28.5.25, במתקני הכליאה הצבאיים, כ-10 כלואים מוחזקים מכוחה של הוראת כליאה זמנית**.

בנוסף, **נכון ליום 28.5.25, במתקני הכליאה הצבאיים, כ-650 כלואים מוחזקים מכוחו של צו כליאה קבוע.**

9. זאת ועוד, **נכון ליום 28.5.25, במתקני הכליאה של שב"ס, כ-20 כלואים מוחזקים מכוחה של הוראת כליאה זמנית.**

בנוסף, **נכון ליום 28.5.25, במתקני הכליאה של שב"ס, כ-2,100 כלואים מוחזקים מכוחו של צו כליאה קבוע.**

כמו כן, כ-2 כלואים המוחזקים בצווי כליאה קבועים, טרם הובאו בפני שופט לביקורת שיפוטית ראשונה, נכון ליום 28.5.25.

10. כמו כן, נכון ליום 25.5.25, יש **כ-29 כלואים מנועים ממפגש עם עורך דין על פי החלטות שקיבל הממונה מכוח סעיף 6(א1) לחוק.**

11. כאמור, ביום 1.4.25 נכנסה לתוקף הוראת השעה הנוכחית, שתוקפה נקבע לארבעה חודשים, קרי, **עד ליום 31.7.25.**

כאמור מעלה, לאחר שנלקחו בחשבון על-ידי הגורמים המוסמכים נסיבות המלחמה העדכניות וחיידוש הלחימה של כוחות צה"ל ברצועת עזה, מספר הכלואים הכולל, כמות הכלואים החדשים שנעצרו בתקופת הוראת השעה והצפי להמשך פעילות כוחות הביטחון, ועל אף האתגר המשמעותי שכמויות העצורים המעודכנות מציבות בפני גורמי החקירה, ומתוך שאיפה לקצר את המועדים ככל הניתן, הוחלט כי **בעת הזו** יש להותיר את פרקי הזמן הקבועים בהוראת השעה האחרונה על כנם, תוך הבנה שפרקי זמן אלה נדרשים לצורך ההתמודדות עם כמות העצורים הדינמית.

יודגש, כי הנסיבות, ובכלל זאת אפשרות הגורמים לעמוד במועדים שנקבעו, נבחנות כל העת, וייתכן כי הבחינה תוביל לפעולה לשינוי המועדים בתוך הוראת השעה, כמו גם לבחינת יתר ההוראות והמועדים הקבועים בחוק, עוד לפני סיום תוקף הוראת השעה הנוכחית. זאת, בשים לב לנסיבות המבצעיות העדכניות וכן לכמות הביקורות העיתיות הנדרשות לצד הביקורות הראשונות.

12. אם כן, **ביחס לפרקי הזמן הנוהגים בפועל בכל אחד ממרכיבי החקיקה**, כאמור, בהתאם לנקבע בהוראת השעה, אלו נותרו על כנם.

13. כך נזכיר, כי **ביחס למשך הוראת הכליאה הזמנית** עד להוצאת צו כליאה קבוע, הוראת השעה קובעת כי משך הוראת הכליאה הזמנית תהיה תקפה למשך 21 ימים בהחלטת קצין בדרגת סרן או 30 ימים לכל היותר בהחלטת קצין בדרגה בכירה יותר (רס"ן ומעלה). בעת הזו, כאשר מתקבלת החלטה שלא להוציא צו כליאה קבוע בעניינו של כלוא, הלה ישוחרר לרצועת עזה במועד המוקדם המתאפשר, בכפוף לאילוצים מבצעיים.

לעניין זה, תעדכן המדינה כי על רקע מספר הכלואים הגבוה, לא ניתן לערוך פילוח מדויק של פרק הזמן הממוצע החולף ממועד הוראת הכליאה הזמנית ועד לקבלת החלטה על הוצאת צו כליאה קבוע (במהלך

תוקפה של הוראת השעה הקודמת). אמנם, מבדיקה מדגמית, עולה כי בחודש פברואר נדרשו כ-15 ימים בממוצע ממועד החתימה על הוראת הכליאה הזמנית ועד הוצאת צו הכליאה הקבוע, בחודש מרץ כ-13 ימים ובחודש אפריל כ-19 ימים. יודגש, כי מדובר בממוצע, וכי היו מקרים בהם נדרש פרק זמן ארוך יותר להוצאת צו כליאה קבוע. עוד יצוין, כי במקרים ספורים, היה עיכוב של מס' ימים בהוצאת צו הכליאה הקבוע.

14. **ביחס למועד הבאת הכלואים לביקורת שיפוטית** בפני שופט בית המשפט המחוזי, כזכור, הוראת השעה קובעת כי ביקורת שיפוטית ראשונה תיערך לא יאוחר מ-45 ימים ממועד הכליאה, וביחס לקטינים – תוך 30 ימים ממועד זה.

לעניין זה, וכפי שציינה המדינה בעבר, הביקורת השיפוטית נערכת מוקדם ככל הניתן לאחר הוצאת צו הכליאה הקבוע ובהתאם לנסיבות. נוכח המשאבים הנדרשים לבחינת כל תיק לשם הפקת הנתונים ובשים לב לכמות התיקים, נערכה בחינה אקראית של מספר תיקים, המצביעה על כך שמועדי הביקורת השיפוטית משתנים בהתאם לנסיבות. כך, מהבדיקה המדגמית עולה, כי בחודש פברואר נדרשו כ-35 ימים בממוצע ממועד החתימה על הוראת כליאה זמנית ועד עריכת הביקורת השיפוטית, בחודש מרץ נדרשו כ-29 ימים ובחודש אפריל נדרשו כ-33 ימים. גם בהקשר זה חשוב להדגיש, כי מדובר בממוצע, וכי היו מקרים בהם התקיימה הביקורת השיפוטית במועד הקבוע בחוק, בפרק זמן של 45 ימים ממועד מתן הצו הזמני. במקרים מסוימים חריגים, נערכה הביקורת השיפוטית בחלוף ימים בודדים מהמועד הקבוע בחוק.

15. בהקשר זה יצוין, כי לפי החוק, נדרש להביא את הכלואים, שכבר נערכה בעניינם ביקורת שיפוטית, לביקורת עיתית, אחת לחצי שנה, ככל שישנו צורך בהמשך החזקתם מכוח צו הכליאה הקבוע, כאשר **מועד זה לא השתנה במסגרת הוראת השעה.**

בהתאם לכך, במהלך חודש מרץ 2025, התקיימו מעל ל-370 דיוני ביקורת שיפוטית עיתית לכלואים שהוצא בעניינם צו כליאה קבוע וכבר עברו ביקורת שיפוטית אחת; זאת לצד, 66 ביקורות ראשונות שנערכו. סך הכול נערכו בחודש מרץ למעלה מ-430 דיוני ביקורת שיפוטית. בחודש אפריל 2025 התקיימו כ-458 דיוני ביקורת שיפוטית עיתית, לצד כ-40 ביקורות ראשונות. בחודש מאי 2025 צפויות כ-460 ביקורות שיפוטיות עיתיות.

אם כן, בשים לב לכמות הכלואים מכוח החוק (למעלה מ-2,800 כאמור), בחודש החולף התקיימו מאות דיוני ביקורת שיפוטית, ומסתמן כי בחודשים הקרובים צפויים להתקיים מאות דיוני ביקורת שיפוטית מדי חודש, שעניינם הן ביקורות חדשות, והן ביקורות עיתיות.

בשים לב לכך שכפי שצוין בהודעות המעדכנות הקודמות, אותם הגורמים מטפלים הן בביקורות החדשות והן בביקורות העיתיות, שכאמור בהתאם לחוק נדרש לבצען מדי 6 חודשים, אף נתון זה רלוונטי לעניין אפשרות הגורמים לעמוד במועדים שנקבעו בהוראות החוק.

יצוין, כי על רקע כמות העצורים הגדולה היו אף חריגות ממשך המועדים הקבועים בחוק למועד הוצאת הצו בחלק קטן מהתיקים שהובאו לביקורת שיפוטית בפני בית המשפט.

16. **ביחס לתקופה בה נמנע מפגש של כלוא עם עורך דין**, כזכור, הוראת השעה קובעת שהתקופה המרבית שממונה מכוח החוק רשאי למנוע מפגש עם עורך דין הינה 45 ימים.

לעניין זה, תעדכן המדינה, כי אם מתקבלת החלטה על מניעת מפגש בעניינו של כלוא, זו ככלל תעמוד בתוקף עד ליום ה-45 מיום הכליאה. ואולם יובהר, כי נכון למועד זה אין כלואים מנועי מפגש עם עורך דין מעבר למניין הימים הקבוע בהוראת השעה ביחס לסמכות הממונה מכוח החוק, בהינתן שבתקופת הוראת השעה הנוכחית לא הוגשו בקשות להארכת מניעת המפגש בהחלטה שיפוטית.

17. לסיום, ובאשר להיתכנות להארכת תוקפה של הוראת השעה שצפויה לפקוע ביום 31.7.25, מטבע הדברים, נסיבות המלחמה העדכניות, מספר הכלואים הכולל, כמות הכלואים החדשים שנעצרו בתקופת הוראת השעה והצפי להמשך פעילות כוחות הביטחון, יישקלו על-ידי הגורמים המוסמכים בבואם להחליט בדבר הארכת הוראת השעה בבוא העת.

בנסיבות אלה, אם בית המשפט הנכבד ימצא זאת לנכון, תוכל המדינה לשוב ולעדכן לעניין זה.

18. העובדות המפורטות בסעיפים 5, 7-9, 13-15 בהודעה זו נתמכות בתצהירה של רמ"ד כליאה במשטרה הצבאית.

תא"ל ד', מפקד יח' 504, קרא ואישר את נכונות העובדות המפורטות בסעיפים 10 ו-16 בהודעה זו. תצהירו יועבר בימים הקרובים, עקב טעמים טכניים שלא אפשרו את החתמתו.

היום, ג' בסיון תשפ"ה
30 במאי 2025

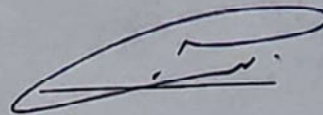
יעל מורג יקו-אל, עו"ד
סגנית בכירה א' במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה

מיטל בוכמן-שינדל, עו"ד
סגנית בכירה א' במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה

תצהיר

אני, רס"ן ענבר גולדנר, נושאת תעודת זהות שמספרה 04624521, לאחר שהוזהרתי שעלי להצהיר את האמת וכי אם לא אעשה כן אהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק, מצהירה בזה כדלקמן:

1. הנני מכהנת כרמ"ד עצורים במפקדת קצין המשטרה הצבאי הראשי (מקמצי"ר).
2. אני עושה תצהירי זה בתמיכה להודעה המעדכנת מטעם המשיבים 2-7 בבג"ץ 1414/24.
3. העובדות המפורטות בסעיפים 5, 7-9 ו-131-15 להודעה זו הן אמת למיטב ידיעתי ואזונתי.
5. הנני מצהירה כי זה שמי וזו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.



אישור

אני הח"מ, ויקטוריה חואס, עו"ד, מאשר(ת) בזאת כי ביום 29/5/25, הופיעה בפני רס"ן ענבר גולדנר, המוכרת לי אישית, ולאחר שהוזהרתי כי עליה להצהיר את האמת וכי אם לא תעשה כן תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק, חתמה בפני על התצהיר דלעיל.

ויקטוריה חואס, עו"ד
מ.ד. 67975

עו"ד

ענבר גולדנר
תחתי