

1. הוועד הציבורי נגד עינויים בישראל
2. רופאים לזכויות אדם
3. המוקד להגנת הפרט
4. גישה
5. עדאלה

באמצעות ב"כ עוה"ד אלונה קורמן ו/או ג'נאן עבדו ו/או סג'א מישרקי בראנסה ואח' מהוועד הציבורי נגד עינויים בישראל

טל': 03-7733134 ; פקס : 03-9080588

העותרים

נ ג ד

1. הכנסת
באמצעות הלשכה המשפטית של הכנסת
משכן הכנסת, קריית בן-גוריון, ירושלים 9195016
טל': 02-6408636 ; פקס : 02-6496802
2. ממשלת ישראל
3. ראש הממשלה
4. שר הביטחון
5. צבא ההגנה לישראל
6. שירות הביטחון הכללי
7. היועצת המשפטית לממשלה
באמצעות מחלקת הבג"צים בפרקליטות המדינה
רח' צלאח א-דין 31, ירושלים 9711054
טל': 073-3925590 ; פקס : 02-6467011

המשיבים

הודעה מעדכנת מטעם המשיבים 7-2

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 29.10.24, ולארכות שהתבקשו, מתכבדים המשיבים 2-7 (להלן: **המדינה**) להגיש הודעה מעדכנת מטעמם, כדלקמן.
2. כזכור, עניינה של העתירה דנן בבקשת העותרים כי תבוטלנה הוראות חוק שנקבעו בחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023, שעניינן משך הוראת הכליאה הזמנית; משך הזמן עד לביקורת שיפוטית; משך מניעת המפגש עם עורך דין ואופן הביקורת השיפוטית (להלן: **הוראת השעה**).
3. בהודעות עדכון שהוגשו מטעם המדינה ביום 11.8.24 וביום 9.10.24 עדכנה המדינה בדבר המצב המשפטי החל ביחס לפרקי הזמן הרלוונטיים בחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים, התשס"ב-2002 (להלן: **החוק**), בהתאם להוראת השעה. כמו כן, נמסרו לבית המשפט הנכבד נתונים עדכניים למועד הגשת הודעות העדכון האמורות, בין היתר, באשר למספר הכלואים הכולל על-פי החוק, מספר הכלואים על-פי החוק שטרם הובאו בפני שופט ומספר הכלואים ששחררו עוד קודם להבאתם בפני שופט.

4. בהחלטת בית המשפט הנכבד מיום 29.10.24 נקבע כדלקמן :
- "בשים לב לנתונים שהוצגו, ובהתחשב במועד הקרוב לקבלת החלטה עדכנית בעניין הוראת השעה ופרטי הזמן הרלוונטיים במסגרת ההסדר – המשיבים 2-7 יגישו הודעה מעדכנת נוספת לא יאוחר מיום 5.12.2024.
- הודעה זו תכלול עדכון ביחס לחקיקה העדכנית וכן לנתונים הנוגעים למספר הכלואים ולפרקי הזמן הנהוגים בפועל בכל אחד מרכיבי החקיקה, כפי שנעשה בהודעה המעדכנת הנוכחית."
- בהתאם לכך, תעדכן המדינה כלהלן.
5. כפי שיפורט להלן, ביום 1.12.24 נכנס לתוקף חוק כליותם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשפ"ד-2024 (להלן: **הוראת השעה הנוכחית**). תוקפה של הוראת השעה נקבע לארבעה חודשים, קרי, **עד ליום 31.3.25**.
- המדינה תבקש לעדכן כי בתקופה שחלפה ממועד הגשת הודעת העדכון האחרונה חל גידול משמעותי במספר העצורים המוחזקים במתקני הכליאה מכוח החוק, על רקע פעילות כוחות צה"ל ברצועת עזה. על אף גידול זה, שהחל במהלך הליכי חקיקת הארכת הוראת השעה הנוכחית ונמשך גם בימים האחרונים, ועל אף שגידול זה הציב אתגר משמעותי בעמידה בלוחות הזמנים שבהוראת השעה, לצד יתר המועדים הקבועים בחוק, הוחלט להמשיך בהליכי החקיקה מבלי לבקש להאריך את המועדים שהיו קבועים בהוראת השעה האחרונה. זאת, תוך הבהרה כי ייתכן ובהמשך תידרש בחינה חוזרת של המועדים הקבועים בחוק והתאמתם לכמות הכלואים הנוכחית.
- בעניין זה גם יצוין, כי בתיקון שנערך בצו כליותם של לוחמים בלתי חוקיים (קביעת מקום כליאה) (הוראת שעה) (תיקון), התשפ"ה-2024 (להלן: **צו מקומות כליאה**) מיום 27.10.24, נוספו שני מקומות כליאה נוספים; המחנה הצבאי "נפתלי" והמחנה הצבאי "עמיעד".
- ביום 28.11.24 תוקן צו מקומות כליאה כך שתוקפה של הוראה זו הוא עד ליום 31.3.25.
- לאחר שזאת נאמר, באשר ל**נתונים המבוקשים בהחלטת בית המשפט הנכבד**, תעדכן המדינה כדלקמן.
6. בתקופה שחלפה ממועד הגשת הודעת העדכון האחרונה ביום 9.10.24 ועד ליום 11.12.24, **נקלטו כ- 1,315 כלואים חדשים במתקני הכליאה**. למעשה, בפרק זמן של **כחודשיים** גדל מספר הכלואים בכ- 50%.
- בהקשר זה יצוין, כי באותו פרק זמן שוחררו 151 כלואים, אולם יובהר, כי אין בהכרח חפיפה בין כלואים בקבוצת הכלואים החדשים לבין כלואים בקבוצת הכלואים ששוחררו בפרק זמן זה.
7. כמו כן, **נכון ליום 17.12.24, כ- 533 כלואים מוחזקים מכוחה של הוראת כליאה זמנית**.
- בנוסף, **נכון ליום 17.12.24 כ- 2,902 כלואים מוחזקים מכוחו של צו כליאה קבוע**. כמו כן, כ- 2,890 מהכלואים המוחזקים בצווי כליאה קבועים, נכון ליום 17.12.24 כבר הובאו בפני שופט לביקורת

שיפוטית ראשונה לפני מועד זה. יוזכר, כי חלק מהכלואים שנעצרו תחילה מכוח החוק, מוחזקים כעת מכוח צווי מעצר פליליים.

8. כמו כן, נכון ליום 11.12.24, 529 כלואים מנועים ממפגש עם עורך דין על פי החלטות שקיבל הממונה מכוח סעיף 6(א1) לחוק.

9. כאמור, ביום 1.12.24 נכנסה לתוקף הוראת השעה הנוכחית, שתוקפה נקבע לארבעה חודשים, קרי, **עד ליום 31.3.25.**

בעניין זה נזכיר, כי ביום 31.7.24 נכנסה לתוקף הוראת השעה הקודמת (להלן: **הוראת השעה הקודמת**), אשר כללה קיצור משמעותי של כלל פרקי הזמן המנויים בהוראת השעה, זאת על רקע מספר הכלואים החדשים באותה תקופה, אשר היה נמוך משמעותית מזה שנקלט בתקופות קודמות. כפי העולה מהנתונים לעיל, מאז חל גידול משמעותי במספר הכלואים החדשים שנקלטו. בנסיבות אלה, לא נמצא מקום לקיצור נוסף של התקופות המפורטות בהוראת השעה.

כאמור מעלה, לאחר שנלקחו בחשבון על-ידי הגורמים המוסמכים נסיבות המלחמה העדכניות, מספר הכלואים הכולל, כמות הכלואים החדשים שנעצרו בתקופת הוראת השעה והצפי להמשך פעילות כוחות הביטחון, ועל אף האתגר המשמעותי שכמויות העצורים המעודכנות מציבות בפני גורמי החקירה, ומתוך שאיפה לקצר את המועדים ככל הניתן, הוחלט כי **בעת הזו יש להותיר את פרקי הזמן הקבועים בהוראת השעה הקודמת על כנם, ולא לשוב ולהאריך בדומה לפרקי הזמן שהיו קבועים בהוראת השעה הראשונה, תוך הבנה שפרקי זמן אלה הם המינימאליים האפשריים לצורך ההתמודדות עם כמות העצורים החדשים שהובאו בפרק זמן קצר. יודגש, כי הנסיבות, ובכלל זאת אפשרות הגורמים לעמוד במועדים שנקבעו, נבחנות כל העת ויתכן כי הבחינה תוביל לפעולה לקידום הארכת מועדים נוספת בתוך הוראת השעה, כמו גם לבחינת יתר ההוראות והמועדים הקבועים בחוק, עוד לפני סיום תוקף הוראת השעה הנוכחית. זאת, בשים לב לכמות הביקורות העיתיות הנדרשות לצד הביקורות הראשונות.**

10. במסגרת הוראת השעה, הוארכה ההכרזה לפי סעיף 10א לחוק, אשר מכוחה מופעלים כלל ההסדרים המאריכים את התקופות השונות. הארכת ההכרזה האמורה נקבעה עד ליום 28.2.24, בשים לב למשך הקבוע בחוק.

בהקשר זה יצוין, כי בהוראת השעה הנוכחית נערך שינוי הנוגע לניתוק ההסדרים הנוגעים להיוועדות חזותית ומוסד המבקר הרשמי מסעיף 10א לחוק (שהפעלתו מחייבת הכרזה של הממשלה ואישור ועדת חוץ וביטחון), באופן שהסדרים אלה יהיו עצמאיים בהוראת השעה ולא כפופים להכרזה שלפי סעיף 10א.

11. בנוסף, נעשה תיקון מסוים בסעיף המבקר הרשמי הנוגע לסמכות שופטי בית המשפט המחוזי לערוך ביקורים, כך שלשופט של בית משפט מחוזי **שבו מתקיימים הליכים לפי חוק זה** או לשופט של בית משפט מחוזי שמיתקן הכליאה נמצא באזור שיפוטו, יהיו סמכויות של מבקר רשמי לגבי כל מיתקן כליאה (בנוסף הוראת השעה הקודמת צוין כי "לשופט של בית משפט מחוזי יהיו סמכויות של מבקר רשמי לגבי כל מיתקן כליאה שבאזור שיפוטו").

12. ביחס לפרקי הזמן הנוהגים בפועל בכל אחד ממרכיבי החקיקה, כאמור, בהתאם לנקבע בהוראת השעה, אלו נותרו על כנם.

13. כך נזכיר, כי **ביחס למשך הוראת הכליאה הזמנית** עד להוצאת צו כליאה קבוע, הוראת השעה קובעת כי משך הוראת הכליאה הזמנית תהיה תקפה למשך 21 ימים בהחלטת קצין בדרגת סרן או 30 ימים לכל היותר בהחלטת קצין בדרגה בכירה יותר (רס"ן ומעלה).

לעניין זה, תעדכן המדינה כי על רקע מספר הכלואים הגבוה, לא ניתן לערוך פילוח של פרק הזמן הממוצע החולף ממועד הוראת הכליאה הזמנית ועד לקבלת החלטה על הוצאת צו כליאה קבוע (במהלך תוקפה של הוראת השעה הקודמת).

14. **ביחס למועד הבאת הכלואים לביקורת שיפוטית** בפני שופט בית המשפט המחוזי, כזכור, הוראת השעה קובעת כי ביקורת שיפוטית ראשונה תיערך לא יאוחר מ-45 ימים ממועד הכליאה, וביחס לקטינים – תוך 30 ימים ממועד זה.

לעניין זה, וכפי שציינה המדינה בעבר, הביקורת השיפוטית נערכת מוקדם ככל הניתן לאחר הוצאת צו הכליאה הקבוע ובהתאם לנסיבות. נוכח המשאבים הנדרשים לבחינת כל תיק לשם הפקת הנתונים ובשים לב לכמות התיקים, נערכה בחינה אקראית של מספר תיקים, המצביעה על כך שמועדי הביקורת השיפוטית משתנים בהתאם לנסיבות. כך, למשל, בחלק מהתיקים שנבדקו נערכה ביקורת תוך פרק זמן של 30 ימים, בחלקם תוך 42 ימים ובחלקם תוך 45 ימים, מיום מתן הוראת הכליאה הזמנית. במקרים בודדים, נערכה הביקורת השיפוטית, בחלוף ימים בודדים מהמועד הקבוע בחוק.

15. בהקשר זה יצוין, כי לפי החוק, נדרש להביא את הכלואים, שכבר נערכה בעניינם ביקורת שיפוטית, לביקורת עיתית, אחת לחצי שנה, ככל שישנו צורך בהמשך החזקתם מכוח צו הכליאה הקבוע, כאשר **מועד זה לא השתנה במסגרת הוראת השעה**. בהתאם לכך, במהלך חודש נובמבר 2024, התקיימו מעל ל-440 דיוני ביקורת שיפוטית עיתית לכלואים שהוצא בעניינם צו כליאה קבוע וכבר עברו ביקורת שיפוטית אחת; זאת לצד, 346 ביקורות ראשונות שנערכו. סך הכל נערכו בחודש נובמבר: **786 דיוני ביקורת שיפוטית**. בחודש דצמבר 2024 צפויים להתקיים למעלה מ-350 דיונים עיתיים כאמור. עד ליום 16.12.2024 נערכו כ-200 דיוני ביקורת שיפוטית ראשונה.

זאת ועוד, בשים לב לכמות הכלואים מכוח החוק (למעלה מ-3,400 כאמור), בחודש החולף התקיימו מאות דיוני ביקורת שיפוטית, ומסתמן כי בחודשים הקרובים צפויים להתקיים מאות דיוני ביקורת שיפוטית מדי חודש, שעניינם הן ביקורות חדשות, הן ביקורות עיתיות ראשונות והן ביקורות עיתיות שניות (לכלואים שכבר נערכה ביקורת עיתית ראשונה בעניינם). בשים לב לכך שכפי שצוין בהודעות המעדכנות הקודמות, אותם הגורמים מטפלים הן בביקורות החדשות והן בביקורות העיתיות, וכאשר מועד הביקורת העיתית לא משתנה כאמור, הרי שבבחינת המועדים להוצאת צווי כליאה והביקורות השיפוטיות קיים הכרח להביא נתון זה בחשבון, על מנת לאפשר לגורמים השונים לעמוד בהוראות החוק.

יצוין, כי על רקע כמות העצורים הגדולה היו אף חריגות ממשך המועדים הקבועים בחוק למועד הוצאת הצו בחלק קטן מהתיקים שהובאו לביקורת שיפוטית בפני בית המשפט.

16. **ביחס לתקופה בה נמנע מפגש של כלוא עם עורך דין**, כזכור, הוראת השעה קובעת שהתקופה המרבית שממונה מכוח החוק רשאי למנוע מפגש עם עורך דין הינה 45 ימים.

לעניין זה, תעדכן המדינה, כי ככל שמתקבלת החלטה על מניעת מפגש בעניינו של כלוא, זו ככלל תעמוד בתוקף עד ליום ה-45 מיום הוצאת הוראת הכליאה הזמנית. ואולם יובהר, כי נכון למועד זה אין כלואים מנועי מפגש עם עורך דין מעבר למניין הימים הקבוע בהוראת השעה ביחס לסמכות הממונה מכוח החוק, בהינתן שבתקופת הוראת השעה הנוכחית לא הוגשו בקשות להארכת מניעת המפגש בהחלטה שיפוטית.

17. לסיום, ובאשר להיתכנות להארכת תוקפה של הוראת השעה שצפויה לפקוע ביום 31.3.25, מטבע הדברים, נסיבות המלחמה העדכניות, מספר הכלואים הכולל, כמות הכלואים החדשים שנעצרו בתקופת הוראת השעה והצפי להמשך פעילות כוחות הביטחון, יישקלו על-ידי הגורמים המוסמכים בבואם להחליט בדבר הארכת הוראת השעה בבוא העת.

בנסיבות אלה, ככל שבית המשפט הנכבד ימצא זאת לנכון, תוכל המדינה לשוב ולעדכן לעניין זה.

18. העובדות המפורטות בפסקאות 6-7 ו-13-15 בהודעה זו ייתמכו בתצהירו של אליים מוני עמר, רמ"ח כליאת עצורי אויב בחיל המשטרה הצבאית, אשר קרא ואישר את נכונותה אך בשל טעמים טכניים נבצר ממנו לחתום על תצהיר במועד הגשת ההודעה. תצהירו יוגש לבית המשפט הנכבד בימים הקרובים.

העובדות המפורטות בפסקאות 8 ו-16 בהודעה זו נתמכות בתצהירו של אליים ד', מפקד יח' 504 באגף המודיעין.

היום, ט"ז בכסלו תשפ"ה
17 בדצמבר 2024



יעל מורג יקו-אל, עו"ד
סגנית בכירה א' במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה

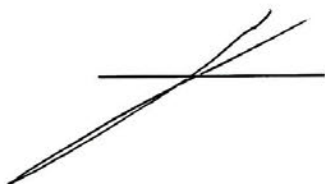


מיטל בוכמן-שינדל, עו"ד
סגנית בכירה א' במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה

תצהיר

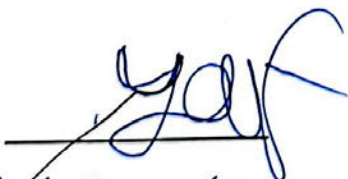
אני הח"מ, אלי"ם ד', מצהיר בזאת כדלקמן:

1. אני משמש בתפקיד מפקד יחידה 504 באגף המודיעין בצה"ל.
2. תצהירי זה ניתן בתמיכה להודעה המעדכנת מטעם המשיבים בבג"ץ 1414/24 (להלן: ההודעה המעדכנת).
3. העובדות המפורטות בסעיפים 8, 16 להודעה המעדכנת הן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.



אישור

אני הח"מ, יואב פרידמן, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 17.12.2024 הופיע בפני אלי"ם ד', המוכר לי אישית, ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו.



יואב פרידמן, עו"ד
מ"ר 79667