

בבית המשפט העליון
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

בג"ץ 1414/24

1. הוועד הציבורי נגד עינויים בישראל
2. רופאים לזכויות אדם
3. המוקד להגנת הפרט
4. גישה
5. עדאלה

באמצעות ב"כ עוה"ד אלונה קורמן ו/או ג'נאן עבדו ו/או סג'א מישרקי בראנסה ואח' מהוועד הציבורי נגד עינויים בישראל

טל': 03-7733134 ; פקס : 03-9080588

העותרים

נגד

1. הכנסת
באמצעות הלשכה המשפטית של הכנסת
משכן הכנסת, קריית בן-גוריון, ירושלים 9195016
טל': 02-6408636 ; פקס : 02-6496802
2. ממשלת ישראל
3. ראש הממשלה
4. שר הביטחון
5. צבא ההגנה לישראל
6. שירות הביטחון הכללי
7. היועצת המשפטית לממשלה
באמצעות מחלקת הבג"צים בפרקליטות המדינה
רח' צלאח א-דין 31, ירושלים 9711054
טל': 073-3925590 ; פקס : 02-6467011

המשיבים

הודעה מעדכנת מטעם המשיבים 7-2

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 12.6.25, ולארכה שהתבקשה, מתכבדים המשיבים 2-7 (להלן: **המדינה**) להגיש הודעה מעדכנת מטעמם, כדלקמן.
2. כזכור, עניינה של העתירה דנן בבקשת העותרים כי תבוטלנה הוראות חוק שנקבעו בחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023, שעניינן משך הוראת הכליאה הזמנית; משך הזמן עד לביקורת שיפוטית; משך מניעת המפגש עם עורך דין ואופן עריכת הביקורת השיפוטית (להלן: **הוראת השעה**).
3. בהודעות עדכון שהוגשו מטעם המדינה ביום 11.8.24, ביום 9.10.24, ביום 17.12.24 וביום 30.5.25, עדכנה המדינה בדבר המצב המשפטי החל ביחס לפרקי הזמן הרלוונטיים בחוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים, התשס"ב-2002 (להלן: **החוק**), בהתאם להוראת השעה. כמו כן, נמסרו לבית המשפט הנכבד נתונים עדכניים למועד הגשת הודעות העדכון האמורות, בין היתר, באשר למספר הכלואים הכלול על-פי החוק, מספר הכלואים על-פי החוק שטרם הובאו בפני שופט ומספר הכלואים ששוחררו עוד קודם להבאתם בפני שופט.

4. בהחלטת בית המשפט הנכבד מיום 12.6.25 נקבע כדלקמן :

"המשיבים 2-7 יגישו עד ליום 13.7.2025 הודעת עדכון נוספת, אשר תתייחס, בין השאר, לאמור בסעיף 7 לתגובת העותרים."

בהתאם לכך, תעדכן המדינה כלהלן.

5. כפי שפורט בהודעתה המעדכנת האחרונה של המדינה מיום 30.5.25, ביום 1.4.25 נכנס לתוקף חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה) (תיקון מס' 4), התשפ"ה-2025 (להלן: **הוראת השעה הנוכחית**). תוקפה של הוראת השעה נקבע לארבעה חודשים, קרי, **עד ליום 31.7.25**.

יצוין, כי בימים אלה מקודם הליך לחקיקת חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תיקון מס' 4 והוראת שעה) (תיקון מס' 5), התשפ"ה-2025 (להלן: **הוראת השעה החדשה**). בהתאם לנוסח המקודם כעת, יוארכו ההסדרים הקבועים בהוראת השעה הנוכחית בפרק זמן בן 5 חודשים, וזאת עד ליום 31.12.25.

בתוך כך יצוין, כי גם עתה, על אף המצב הביטחוני העדכני והלחימה של כוחות צה"ל ברצועת עזה; ועל אף היקף הכלואים הנרחב גם בעת הזו, אשר עומד על כ-2,850 כלואים המוחזקים מכוח החוק; ושעה שכל אלו מציבים אתגר משמעותי בעמידה בלוחות הזמנים הקבועים בהוראת השעה, לצד יתר המועדים הקבועים בחוק, **הוחלט שלא לבקש להאריך את פרקי הזמן הקבועים בהוראת השעה הנוכחית**.

6. עוד יצוין כבר עתה, כי ההכרזה לפי סעיף 10א לחוק, אשר מכוחה מופעלים כלל ההסדרים המאריכים את התקופות השונות בהוראת השעה, הוארכה בהחלטת ממשלה מיום 17.6.25 עד ליום 31.7.25, ואושרה על ידי ועדת החוץ והביטחון עד יום 31.7.25.

לצד הליכי חקיקת הוראת השעה החדשה האמורה לעיל, מתבקשת גם הארכת תוקפה של ההכרזה עד ליום 31.10.25.

לאחר שזאת נאמר, אשר **לנתונים המבוקשים בהחלטת בית המשפט הנכבד**, תעדכן המדינה כדלקמן.

7. בתקופה שחלפה מהמועד שצוין בהודעת העדכון האחרונה, קרי, מיום 28.5.25 ועד ליום 6.7.25, הוצאו **כ-100 צווי כליאה זמניים חדשים, בעניינם של כלואים השוהים במתקני הכליאה של צה"ל ובשב"ס**.

בהקשר זה יצוין, כי **באותו פרק זמן שוחררו 28 כלואים**.

יובהר, כי אין בהכרח חפיפה בין כלואים בקבוצת הכלואים החדשים לבין כלואים בקבוצת הכלואים ששוחררו בפרק זמן זה.

8. כמו כן, **נכון ליום 6.7.25, במתקני הכליאה הצבאיים, כ-80 כלואים מוחזקים מכוחה של הוראת כליאה זמנית**.

בנוסף, נכון ליום 6.7.25, במתקני הכליאה הצבאיים, כ-370 כלואים מוחזקים מכוחו של צו כליאה קבוע.

9. זאת ועוד, נכון ליום 6.7.25, במתקני הכליאה של שב"ס, כ-15 כלואים מוחזקים מכוחה של הוראת כליאה זמנית.

בנוסף, נכון ליום 6.7.25, במתקני הכליאה של שב"ס, כ-2,380 כלואים מוחזקים מכוחו של צו כליאה קבוע.

כמו כן, כ-8 כלואים המוחזקים בצווי כליאה קבועים, טרם הובאו בפני שופט לביקורת שיפוטית ראשונה, נכון ליום 6.7.25.

10. כמו כן, נכון ליום 8.7.25, יש כ-94 כלואים מנועים ממפגש עם עורך דין על פי החלטות שקיבל הממונה מכוח סעיף 6(א1) לחוק.

11. כאמור, ביום 1.4.25 נכנסה לתוקף הוראת השעה הנוכחית, שתוקפה נקבע לארבעה חודשים, קרי, עד ליום 31.7.25.

כפי שפורט בהודעתה המעדכנת האחרונה של המדינה מיום 30.5.25, לאחר שנלקחו בחשבון על-ידי הגורמים המוסמכים נסיבות המלחמה העדכניות וחידוש הלחימה של כוחות צה"ל ברצועת עזה, מספר הכלואים הכולל, כמות הכלואים החדשים שנעצרו בתקופת הוראת השעה והצפי להמשך פעילות כוחות הביטחון, ועל אף האתגר המשמעותי שכמויות העצורים המעודכנות מציבות בפני גורמי החקירה, ומתוך שאיפה לקצר את המועדים ככל הניתן, הוחלט כי בעת הזו יש להותיר את פרקי הזמן הקבועים בהוראת השעה הנוכחית על כנם, תוך הבנה שפרקי זמן אלה נדרשים לצורך ההתמודדות עם כמות העצורים הדינמית.

כמו כן, כאמור לעיל, בימים אלה מקודמת הוראת שעה חדשה, אשר ככל שתאושר צפויה להאריך את ההסדרים הקבועים בהוראת השעה הנוכחית בפרק זמן בן 5 חודשים, וזאת עד ליום 31.12.25.

יודגש, כי הנסיבות, ובכלל זאת אפשרות הגורמים לעמוד במועדים שנקבעו, נבחנות כל העת, וייתכן כי הבחינה תוביל לפעולה לשינוי ההוראות והמועדים הקבועים בחוק, במסגרת הליכי חקיקת הוראת השעה החדשה. זאת, בשים לב לנסיבות המבצעיות העדכניות וכן לכמות הביקורות העיתיות הנדרשות לצד הביקורות הראשונות.

12. אם כן, ביחס לפרקי הזמן הנוהגים בפועל בכל אחד ממרכיבי החקיקה, כאמור, בהתאם לנקבע בהוראת השעה, אלו נותרו על כנם.

13. כך נזכיר, כי ביחס למשך הוראת הכליאה הזמנית עד להוצאת צו כליאה קבוע, הוראת השעה קובעת כי משך הוראת הכליאה הזמנית תהיה תקפה למשך 21 ימים בהחלטת קצין בדרגת סרן או 30 ימים לכל היותר בהחלטת קצין בדרגה בכירה יותר (רס"ן ומעלה).

לעניין זה, תעדכן המדינה כי על רקע מספר הכלואים הגבוה, לא ניתן לערוך פילוח מדויק של פרק הזמן הממוצע החולף ממועד הוראת הכליאה הזמנית ועד לקבלת החלטה על הוצאת צו כליאה קבוע (במהלך תוקפה של הוראת השעה הנוכחית). אמנם, מבדיקה מדגמית, עולה כי **בחודש מאי** נדרשו **כ-29 ימים בממוצע** ממועד החתימה על הוראת הכליאה הזמנית ועד הוצאת צו הכליאה הקבוע. יודגש כי מדובר בממוצע, וכי במקרים מסוימים, היה עיכוב של מס' ימים בהוצאת צו הכליאה הקבוע.

14. **ביחס למועד הבאת הכלואים לביקורת שיפוטית** בפני שופט בית המשפט המחוזי, כזכור, הוראת השעה קובעת כי ביקורת שיפוטית ראשונה תיערך לא יאוחר מ-45 ימים ממועד הכליאה, וביחס לקטינים – תוך 30 ימים ממועד זה.

לעניין זה, וכפי שציינה המדינה בעבר, הביקורת השיפוטית נערכת מוקדם ככל הניתן לאחר הוצאת צו הכליאה הקבוע ובהתאם לנסיבות. נוכח המשאבים הנדרשים לבחינת כל תיק לשם הפקת הנתונים ובשים לב לכמות התיקים, נערכה בחינה אקראית של מספר תיקים, המצביעה על כך שמועדי הביקורת השיפוטית משתנים בהתאם לנסיבות. כך, מהבדיקה המדגמית עולה, כי בחודש מאי נדרשו כ-43 ימים בממוצע ממועד החתימה על הוראת כליאה זמנית ועד עריכת הביקורת השיפוטית. גם בהקשר זה חשוב להדגיש, כי מדובר בממוצע, וכי היו מקרים בהם התקיימה הביקורת השיפוטית במועד הקבוע בחוק, בפרק זמן של 45 ימים ממועד מתן הצו הזמני. במקרים מסוימים חריגים, נערכה הביקורת השיפוטית בחלוף ימים בודדים מהמועד הקבוע בחוק.

15. בהקשר זה יצוין, כי לפי החוק, נדרש להביא את הכלואים, שכבר נערכה בעניינם ביקורת שיפוטית, לביקורת עיתית, אחת לחצי שנה, ככל שישנו צורך בהמשך החזקתם מכוח צו הכליאה הקבוע, כאשר **מועד זה לא השתנה במסגרת הוראת השעה**.

בהתאם לכך, במהלך חודש מאי 2025, התקיימו מעל ל-450 דיוני ביקורת שיפוטית עיתית לכלואים שהוצא בעניינם צו כליאה קבוע וכבר עברו ביקורת שיפוטית אחת; זאת לצד, מעל ל-10 ביקורות ראשונות שנערכו. בחודש יוני נערכו למעלה מ-570 דיוני ביקורת שיפוטית עיתית, זאת לצד מעל ל-25 ביקורות ראשונות שנערכו. בחודש יולי יש לערוך כ-700 דיוני ביקורת שיפוטית עיתית.

אם כן, בשים לב לכמות הכלואים מכוח החוק (למעלה מ-2,800 כאמור), בחודש החולף התקיימו מאות דיוני ביקורת שיפוטית, ומסתמן כי בחודשים הקרובים צפויים להתקיים מאות דיוני ביקורת שיפוטית מדי חודש, שעניינם הן ביקורות חדשות, והן ביקורות עיתיות.

בשים לב לכך שכפי שצוין בהודעות המעדכנות הקודמות, אותם הגורמים מטפלים הן בביקורות החדשות והן בביקורות העיתיות, שכאמור בהתאם לחוק נדרש לבצען מדי 6 חודשים, אף נתון זה רלוונטי לעניין אפשרות הגורמים לעמוד במועדים שנקבעו בהוראות החוק.

16. (א) **ביחס לתקופה בה נמנע מפגש של כלוא עם עורך דין**, כזכור, הוראת השעה קובעת שהתקופה המרבית שממונה מכוח החוק רשאי למנוע מפגש עם עורך דין הינה 45 ימים.

לעניין זה, תעדכן המדינה, כי אם מתקבלת החלטה על מניעת מפגש בעניינו של כלוא, זו ככלל תעמוד בתוקף עד ליום ה-45 מיום הכליאה.

(ב) לצד זאת יצוין, כי נכון למועד זה קיים כלוא מנוע מפגש אחד עם עורך דין מעבר למניין הימים הקבוע בהוראת השעה ביחס לסמכות הממונה מכוח החוק, וזאת מכוח החלטה שיפוטית.

17. מעבר לאמור עד כה, יתייחסו להלן המשיבים, כפי שהתבקשו על ידי בית המשפט הנכבד, לאמור בסעיף 7 לתגובת העותרים, שם נטען על ידם כי "ההפרש בין מספר העצורים מכוח הוראת כליאה זמנית וצו כליאה קבוע (2,780) לבין מספר העצירים ששוחררו (1,244) בתוספת של מספר העצורים החדשים (445) מוביל לפער של 144 עצורים שאין לו הסבר בהודעה המעדכנת...".

18. תחילה, תציין המדינה, כי ישנה אי בהירות באשר לדרך החישוב לפיה הגיעו העותרים למספר שצוין על-ידם, קרי, 144.

נראה כי טענת העותרים היא כי מספר הכלואים הנוכחי אמור להיות נמוך יותר, בהתאם לכמות הכלואים ששוחררה לרצועת עזה מאז העדכון הקודם, לעומת כמות הכלואים שהתווספה.

19. ראשית יובהר, כי קיים קושי אינהרנטי להתחקות באופן מדויק אחר הגורם לפער, בשים לב לכך שהנתונים מתעדכנים ומשתנים באופן תכוף. לצד האמור, תציין המדינה כי מבדיקה שנערכה עלו מספר נסיבות שבהצטברותן יש כדי להסביר את הפער.

האחת, נעוצה בעובדה שבהודעה המעדכנת מיום 17.12.24, אשר נמסרה בתקופה בה נערכו מאות מעצרים חדשים, מספר הכלואים שהוחזקו מכוח החוק לא כלל כ-60 הוראות כליאה זמניות שהוצאו בפרק הזמן שחלף מיום 11.12.24 ועד ליום 17.12.24. מטבע הדברים, הנתונים לצורך הגשת ההודעות המעדכנות מועברים זמן קצר טרם מועד הגשת ההודעות ונוכח השינויים התכופים במספר הכלואים יתכנו פערים.

השנייה, היא שכמות העצורים ששוחררה לאחר יום 17.12.24 כוללת גם עצורים שהוחלט שלא להמשיך בהחזקתם עוד טרם מועד זה, אך שחרורם בוצע לאחריו. כפי שצוין בהודעה המעדכנת האחרונה, מועד שחרורם של כלואים שבעניינם נמצא שאין מקום להוצאת צו כליאה קבוע, או שנמצא כי יש מקום לבטל את צו הכליאה הקבוע שכבר הוצא, חל בעת הזו במועד המוקדם המתאפשר, כפוף לאילוצים מבצעיים, ובכלל זאת כפוף להתקיימותן של נסיבות מבצעיות המאפשרות את התזרזום הבטוחה לרצועת עזה.

כלואים אלה אינם נספרים במסגרת הנתון בדבר מספר הכלואים המוחזקים בצו כליאה, אולם הם נספרים במסגרת הנתון הכולל של כלואים שהוחזרו בתקופה נתונה.

השלישית, היא שכפי שפורט בהודעות קודמות, ישנם כלואים העוברים בין מסלול הלב"ח למסלול הפלילי, ולהיפך. מצב זה עשוי להוביל לשינוי במספר הכולל של העצורים המוחזקים מכוח החוק, ללא שחרורם.

עוד יש לציין למען הסדר הטוב באופן כללי, כי כלל הנתונים הנמסרים במסגרת הודעות העדכון עשויים לחרוג באופן מזערי מהנתון הקיים בפועל, בין היתר בשל תהליכי קליטה ושחרור, תנועת כלואים בין

מתקני הכליאה הצבאיים ושל שבי"ס, אופן חישוב מספר הכלואים בהתאם לסטאטוס החזקתם מכוח החוק או מכוח צווי מעצר פליליים, ועוד.

20. לסיום, ובאשר לחקיקת הוראת השעה החדשה, מטבע הדברים, נסיבות המלחמה העדכניות, מספר הכלואים הכולל, כמות הכלואים החדשים שנעצרו בתקופת הוראת השעה והצפי להמשך פעילות כוחות הביטחון, נשקלים בימים אלו על-ידי הגורמים המוסמכים, ואם בית המשפט הנכבד ימצא זאת לנכון, תוכל המדינה לשוב ולעדכן לעניין זה.

21. העובדות המפורטות בסעיפים 5, 7-9, 13-15 ו-17 בהודעה זו ייתמכו בתצהירה של רס"ן עי ג', רמ"ד כליאה במשטרה הצבאית.

העובדות המפורטות בסעיפים 10 ו-16(א) בהודעה זו ייתמכו בתצהירו של תא"ל ד', מפקד יח' 504 באגף המודיעין.

המצהירים אישרו את העובדות המפורטות בסעיפים דלעיל. עם זאת, בשל אילוצים טכניים, יבקשו המשיבים להגיש את תצהיריהם החתומים במועד קרוב.

היום, כ' בתמוז תשפ"ה

16 ביולי 2025

יעל מורג יקו-אל, עו"ד
סגנית בכירה א' במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה

מיטל בוכמן-שינדל, עו"ד
ממונה במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה